

Assen, 31 maart 2026

Ons kenmerk 5.4/2026000466

Behandeld door Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Onderwerp: Besluit van Gedeputeerde Staten van Drenthe inzake omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit

Gedeputeerde Staten van Drenthe;

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Stichting Faunabeheereenheid Drenthe
Activiteit : Beheer van reeën in het kader van verkeersveiligheid en ter voorkoming van onnodig lijden
Locatie : Provincie Drenthe (toegelicht in bijlage 1)

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf datum van afgifte van deze vergunning tot en met 30 maart 2031

Aanvraag

Stichting Faunabeheereenheid Drenthe heeft op 13 februari 2026 een omgevingsvergunning voor de volgende twee flora- en fauna-activiteiten aangevraagd:

1. Een omgevingsvergunning voor gereguleerd afschot nabij risicovolle wegtrajecten en doelgerichte verlaging van de lokale reeëndichtheid rond wegen waar structureel een verhoogd aanrijdingsrisico is vastgesteld;
2. Een omgevingsvergunning voor het uit lijden verlossen van ernstig zieke of gebrekkige reeën en het doden van reeën die onherstelbaar lijden als gevolg van verwonding, ziekte of ouderdom, met inachtneming van dierenwelzijn en veiligheid;

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74I van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Stichting Faunabeheereenheid Drenthe op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

Artikel 11.54, eerste lid, van het Bal voor het ree (*Capreolus capreolus*), waar het gaat om:

- a. Het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren van de soorten, genoemd in [bijlage IX](#), onder A



Artikel 11.76, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om de locatie waar het geweer mag worden gebruikt ter uitvoering van de wet, waarbij het gaat om:

- a. een aaneengesloten oppervlakte van ten minste 40 ha, per jachthouder die in zijn hoedanigheid als jachthouder is gerechtigd tot het uitoefenen van de jacht in dat jachtveld; en
- b. afmetingen waarbinnen een cirkel met een straal van ten minste 150 m kan worden beschreven de omvang van het jachtveld.

Artikel 11.79, vijfde lid, van het Bal, waar het gaat om een geweer dat is voorzien van een geluiddemper.

Artikel 11.83, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om het niet gebruiken van het geweer:

- a. Voor zonsopgang en na zonsondergang;
- b. Binnen de in een omgevingsplan aangewezen bebouwingscontour jacht, bedoeld in artikel 5.165a van het Besluit kwaliteit leefomgeving, of op terreinen die onmiddellijk aan die bebouwingscontour grenzen;

Daarnaast heeft GS besloten de aanvraag te weigeren voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

Artikel 11.40, tweede lid, waarbij het gaat om het gebruiken van middelen, installaties of methoden om te vangen of te doden:

- d. het vangen of doden met een middel waarmee elektronisch versterkte lokgeluiden kunnen worden gemaakt.

Voorschriften

Algemeen

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in de hierboven beschreven verbodsbepalingen genoemde soort verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
3. De omgevingsvergunning wordt verleend aan en staat op naam van de Stichting Fauna-beheereenheid Drenthe (Fbe). De Fbe is te allen tijde verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften van deze vergunning.
4. De verantwoordelijkheid van de Fbe laat elke verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid van eventuele individuele feitelijke gemachtigden en/of gebruikers van de omgevingsvergunning voor het naleven van voorschriften en andere wettelijke bepalingen onverlet.

Machtiging

5. De Fbe kan een wildbeheereenheid (Wbe) of jachthouder machtigen om uitvoering te (laten) geven aan deze vergunning. De Fbe dient dit te doen door middel van een schriftelijke, gedagtekende toestemming onder vermelding van het aantal reeën, het geslacht en de nummers van de toegekende wildmerken, verdeeld naar bok, geit en kalveren. Deze machtiging dient via het door de Fbe beschikbaar gestelde registratiesysteem te geschieden.
6. De Wbe kan een jachthouder schriftelijk toestemming (doorschrijving) geven om uitvoering te geven aan de vergunning. De Wbe dient dit te doen met een schriftelijke, gedagtekende toestemming onder vermelding van het aantal reeën, het geslacht en de nummers van de toegekende wildmerken, verdeeld naar bok, geit en kalveren. Deze toestemming dient indien mogelijk via het door de Fbe beschikbaar gestelde registratiesysteem te geschieden.

7. Een jachthouder kan een houder van een omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit, in het bezit van een toestemming van de jachthouder combinant/mede huurder, schriftelijk toestemming (doorschrijving) geven om uitvoering te geven aan de vergunning. De jachthouder dient dit te doen met een schriftelijke, gedagtekende toestemming onder vermelding van het aantal reeën, het geslacht en de nummers van de toegekende wildmerken, verdeeld naar bok, geit en kalveren.
8. Elke jachthouder of houder van een omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit (uitvoerder) die uitvoering geeft aan deze vergunning is verplicht een (digitale) kopie van de vergunning, de toestemming van de Wbe, zoals genoemd in voorschrift 6 en eventueel de toestemmingen zoals genoemd in voorschrift 7 bij zich te dragen en op verzoek te tonen aan een daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
9. De machtigingen als benoemd onder voorschrift 5, 6 en 7 worden afgegeven voor de periode van maximaal één jaar.
10. De Wbe's zijn verantwoordelijk voor de verdeling van de toegewezen bestandvermindering over de in hun Wbe gelegen jachtvelden. Hierbij dienen zij de volgende criteria te hanteren:
 - a. jachtvelden met één of meer aanrijdingen in het afgelopen beheerseizoen krijgen een toewijzing die minimaal gelijk is aan het aantal geregistreerde aanrijdingen;
 - b. jachtvelden gelegen naast of overlappend met een risicovol wegtraject dienen minimaal 50% van de toewijzing te krijgen;
 - c. jachtvelden ontvangen ten minste de toewijzing die in het voorgaande seizoen is gerealiseerd, met ruimte voor verhoging of verlaging indien dit uit de mortaliteitsberekening nodig blijkt.
11. Voor toewijzingen middels wildmerken mag geen financiële vergoeding gevraagd worden.
12. Tijdens de uitvoering dient de gemachtigde uitvoerder de volgende documenten te hebben verkregen en op de locatie op eerste verzoek van de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren te kunnen tonen (papier of digitaal):
 - a. een kopie van deze vergunning;
 - b. een grondgebruikersverklaring of jachtovereenkomst waarin beheer van de ree is opgenomen conform voorschrift 30;
 - c. een geldige omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteiten;
 - d. de machtiging zoals bedoeld in voorschrift 5, 6 of 7.

Werkplan

13. Het beheer dient uitgevoerd te worden volgens het werkplan, waarin door middel van de mortaliteitsmethode jaarlijks vooraf de opvolgende beheerperiode de berekende bestandvermindering per Wbe is vastgesteld.
14. Jaarlijks mogen niet meer reeën worden geschoten dan door middel van de mortaliteitsmethode vooraf is berekend en uitgegeven.
15. Fbe en Wbe mogen alleen aanvullende eisen opnemen als deze in lijn zijn met verkeersveiligheid, provinciaal beleid of het Faunabeheerplan
16. Naast de andere voorschriften in dit besluit dienen de werkplannen te voldoen aan het volgende:
 - a. de werkplannen moeten worden opgesteld conform het format in bijlage 2;
 - b. de werkplannen dienen onverwijld na goedkeuring door de FBE ter kennisgeving naar VTH@drenthe.nl te worden gestuurd.
 - c. het aantal uitgegeven wildmerken, de verdeling over wildbeheereenheden en een motivering voor deze verdeling;

Borging staat van instandhouding

17. Beheer wordt per direct stilgelegd door de Fbe wanneer uit de jaarlijkse tellingen blijkt dat de populatie reeën in de provincie onder de 7000 dieren dreigt te raken. De Fbe stemt dit af met de provincie.
18. Indien uit de tellingen blijkt dat binnen een Wbe waar een wolvenroedel zich heeft gevestigd en de reeënpopulatie gedurende een aaneengesloten periode van drie jaar gemiddeld met meer dan 3,4% per jaar is afgenomen, dient de Fbe het beheer op het Wbe niveau te beperken aan de verhoogde mortaliteit. Deze beperking blijft van kracht totdat op basis van actuele tellingsgegevens is vastgesteld dat de populatie zich binnen de betreffende Wbe heeft gestabiliseerd. Stabilisatie is bereikt wanneer er uit het drie jaar gemiddelde blijkt dat er niet langer een afname bestaat in de populatie ontwikkeling van de betreffende Wbe.

Uitvoering

19. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Faunabeheerplan Ree Drenthe 2026-2031, vastgesteld door de Fbe op 3 februari 2026, (hierna te noemen "faunabeheerplan") behorend bij dit besluit. Bij discrepantie tussen dit besluit en het faunabeheerplan gaan de voorschriften in dit besluit voor.
20. De Fbe zorgt voor registratie van de, op grond van deze vergunning, uitgevoerde handelingen. De uitvoerders zijn verantwoordelijk voor de invoer van de gegevens in het door de Fbe beschikbaar gestelde registratiesysteem. Binnen 24 uur na afschot meldt de uitvoerder het gepleegde afschot in het door de Fbe beschikbaar gestelde registratiesysteem.
21. Voor het ree geldt er een toonplicht van 24 uur. Dit betekent dat het gedode ree na registratie in het Fbe beschikbaar gestelde registratiesysteem minimaal 24 uur moet worden bewaard en op verzoek kunnen worden getoond aan een bevoegd opsporingsambtenaar of toezichthouder. Het wildmerk moet zich gedurende deze 24 uur in het geschoten dier bevinden, zoals in voorschrift 22 onder b is omschreven.
22. De uitvoerder is verplicht om elk gedood ree in het kader van beheer te voorzien van een uniek wildmerk met registratienummer:
 - a. de Fbe zorgt ervoor dat de uitgereikte wildmerken worden verdeeld naar afschot aantallen voor geiten, bokken en kalveren zoals opgenomen in de werkplannen van de Wbe's en geregistreerd in het door de Fbe beschikbaar gestelde registratiesysteem;
 - b. het wildmerk moet zijn aangebracht door de uitvoerder aan één van de achterpoten of in de buikwand van het gedode ree voordat deze van de afschotplaats uit het veld weggehaald of vervoerd wordt en dient tot 24 uur na melding van het afschot in het door de Fbe beschikbaar gestelde registratiesysteem bevestigd te blijven;
 - c. het aanbrengen van het wildmerk met een uniek nummer gebeurt op dusdanige wijze dat hergebruik van het wildmerk uitgesloten is.
23. De Wbe dient 10% van zijn toegewezen bestandvermindering met een max van 5 wildmerken vooraf achter te houden zodat zieke en gebrekkige dieren gedurende het beheerjaar kunnen worden gedood. Deze wildmerken worden van het totaal aantal te vergeven wildmerken afgetrokken zodat er geen negatieve invloed op de staat van instandhouding kan ontstaan.

24. Gedode zieke of gebrekkige reeën moeten binnen 12 uur telefonisch gemeld worden bij de toezichthouder van de provincie Drenthe (bij geen gehoor dient er op de voicemail naam, telefoonnummer, Wbe en wildmerknummer ingesproken te worden) en het afschot moet binnen 24 uur in het door de Fbe beschikbaar gestelde registratiesysteem worden afgemeld. Bij deze afmelding dienen minimaal drie foto's te worden ge-upload met duidelijk zichtbaar de kop van het ree, het gebrek(en) en/of verwonding(en). Deze geschoten reeën mogen niet voor consumptie worden gebruikt of aangeboden worden aan derden en dienen te worden achtergelaten in de natuur.
25. Het beheer van de ree vindt uitsluitend in de volgende periodes plaats:
- Bokken: kunnen jaarrond worden beheerd;
 - Geiten: kunnen vanaf 1 september t/m 31 maart worden beheerd;
 - Kalveren: kunnen jaarrond worden beheerd;
 - Kalveren verjaren op 1 april in het jaar na de geboorte.
26. Voor de uitvoering van de omgevingsvergunning wordt gebruik gemaakt van het kogelgeweer met getrokken loop, als bedoeld in artikel 11.80, lid 1, sub a, Ba1, met kogelpatronen voor een getrokken loop waarvan de trefenergie ten minste 980 Joule op 100 m afstand van de loopmond bedraagt;
- Er mag gebruik worden gemaakt van een geluiddemper op het geweer;
 - Bij gebruik van de geluiddemper dient de houder van de omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit tevens in het bezit te zijn van een vergunning van de Minister van Justitie voor een geluiddemper.
27. Het gehele jaar rond geldt dat slechts afschot mag plaatsvinden tussen 1 uur voor zonsopkomst en 1 uur na zonsondergang met uitzondering van zieke en gebrekkige reeën;
28. Ter voorkomen van onnodig lijden van zieke en gebrekkige dieren is tevens het volgende toegestaan:
- jaarrond afschot inclusief zon- en feestdagen
 - er mag gebruik gemaakt worden van honden, niet zijnde lange honden, voor zover deze worden ingezet ten behoeve van de nazoek van aangeschoten, zieke of gebrekkige reeën;
 - het gebruik van het geweer in de gehele provincie Drenthe

Uitvoeringsgebied

29. Beheer is enkel toegestaan in een gebied van ca. 1,5 km rondom risicovolle wegtracés zoals in het groen weergegeven in figuur 1 te vinden in bijlage 1 van dit besluit. Figuur 1 is leidend in het bejagingsgebied, wanneer de groene zones binnen de bebouwingscontour jacht vallen of niet voldoen aan de jachtveldeisen mag hier op basis van dit besluit toch afschot plaatsvinden met inachtneming van de overige voorschriften in dit besluit.
- Dit voorschrift ontziet een uitvoerder er niet van om te voldoen aan andere wet- en regelgeving, zoals het bezitten van een benodigd draagverlof binnen de bebouwingscontour jacht.
30. Er mag slechts gebruik gemaakt worden van deze omgevingsvergunning mits de uitvoerder beschikt over een jachthuurovereenkomst voor het betreffende jachtveld of, wanneer er geen sprake is van een verhuurbaar jachtveld, de uitvoerder beschikt over een grondgebruikersverklaring van de desbetreffende grondgebruiker of eigenaar. De jachthuurovereenkomst of grondgebruikersverklaring moet getoond kunnen worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Rapportage

31. De Fbe is verplicht jaarlijks voor 1 mei (digitaal) rapportage uit te brengen aan de provincie Drenthe over de wijze waarop het voorgaande jaar van de omgevingsvergunning gebruik is gemaakt en wat daarvan de resultaten zijn. Dit mag gerapporteerd worden in het algemene jaarverslag van de Fbe. Tijdens deze rapportage dient ingegaan te worden op de volgende punten:
 - a. het aantal aangereden reeën in totaal en per Wbe;
 - b. het aantal geschoten reeën in Drenthe in totaal en per Wbe, onderverdeeld naar geslacht en leeftijdsklassen;
 - c. een zo nauwkeurig mogelijke schatting van het aantal reeën in Drenthe in totaal en per Wbe, onderverdeeld naar geslacht en leeftijdsklassen;
 - d. overige punten ten aanzien van het beheer van reeën die de Fbe van belang acht.
32. Aanvullend dient de Fbe binnen een redelijke termijn die wordt bepaald door het bevoegd gezag de volgende gegevens op verzoek aan te leveren. Verzoeken kunnen worden gedaan ten behoeve van toezicht, monitoring en ontwikkeling op gemeentelijk en provinciaal niveau:
 - a. de locaties waar en de datum waarop aanrijdingen met reeën hebben plaatsgevonden of verkeersslachtoffers zijn gevonden;
 - b. tussentijdse aantallen afschot;
 - c. de locaties waar het afschot heeft plaatsgevonden;
 - d. advies over eventueel aanvullend te nemen preventieve (verkeers)maatregelen.

Intrekken machtiging

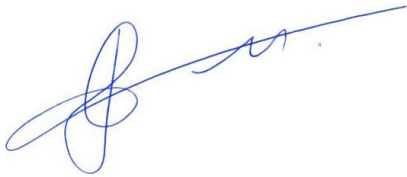
33. Een machtiging verleend als bedoeld in voorschrift 5, 6 en 7 wordt na een door GS gemotiveerd verzoek door de Fbe binnen twee werkdagen geschorst:
 - a. wanneer een machtiging als bedoeld in voorschrift 5, 6 en 7 kennelijk ten onrechte aan een machtigde is verleend, dan wel;
 - b. van de machtiging als bedoeld in voorschrift 5, 6 en 7 gebruik wordt gemaakt in strijd met een wettelijk voorschrift of een aan dit maatwerk verbonden voorschrift;
 - c. als van de machtiging gebruik wordt gemaakt door iemand die daartoe niet bevoegd is.
34. De verleende machtiging wordt voor de duur van maximaal acht weken geschorst.
35. Het verzoek tot schorsing van GS, als bedoeld in voorschrift 33 wordt vergezeld van een rapport van bevindingen.
36. Het Fbe-bestuur dient de gemachtigde na schorsing in de gelegenheid te stellen om binnen een termijn van vier weken een schriftelijke of mondelinge zienswijze in te dienen tegen het voornemen tot intrekken van de machtiging.
37. Na de schorsing als bedoeld in voorschrift 34 dient de Fbe over te gaan tot het intrekken van de toestemming voor een periode van minimaal één jaar.
38. Indien de Fbe in afwijking van voorschrift 34 de schorsing van de verleende machtiging opheft, stelt de Fbe GS hiervan in kennis.
39. Binnen de periode van één jaar, als bedoeld in voorschrift 37, wordt geen (nieuwe) toestemming aan de desbetreffende uitvoerder verleend.
40. De Fbe informeert GS, binnen twee weken, schriftelijk over haar in voorschrift 38 uitgevoerde handeling.

Overige voorschriften

41. Reewild tellingen worden uitgevoerd op een wijze dat er geen trendbreuk ontstaat met voorgaande jaren. Hierbij wordt rekening gehouden met provinciaal beleid.

42. Elke gebruiker die een machtiging heeft verkregen is verplicht desgevraagd en waar nodig mee te werken aan een monitoringsonderzoek naar besmettelijke veeziekten, dan wel ziekten die voor de mens gezondheidsrisico's kunnen geven en te handelen volgens opdracht van de Gezondheidsdienst voor Dieren die voor dergelijke monitoring verantwoordelijk is.
43. De omgevingsvergunning kan worden geschorst bij bijzondere weersomstandigheden door het bevoegde gezag.
44. De omgevingsvergunning is geldig vanaf de publicatiedatum van het besluit tot en met 30 maart 2031.
45. In afwijking van voorschrift 31 is deze jaarlijkse rapportage pas verplicht vanaf 1 mei 2027, omdat de rapportage van 2026 dan slechts de periode van 1 april 2026 tot 1 mei 2026 zou omvatten. Deze periode dient meegenomen te worden in de rapportage die voor 1 mei 2027 moet worden aangeleverd.
46. De volgende bijlage maken deel uit van dit besluit:
 - a. Bijlage 1 Motivering van het besluit
 - b. Bijlage 2 Werkplan reeënbeheer
 - c. Bijlage 3 Faunabeheerplan Ree Drenthe 2026-2031, vastgesteld door de Fbe op 3 februari 2026
 - d. Bijlage 4 Uitvoeringsgebied risicovolle wegtrajecten ree Drenthe

Gedeputeerde Staten voornoemd,



, plv. voorzitter



, secretaris

Afschrift aan de stichting Faunabeheereenheid Drenthe (fysiek & digitaal);

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaar-procedure.

Andere wet- en regelgeving

Deze vergunning is verleend voor een flora- en fauna-activiteit volgens de geldende wet- en regelgeving. U moet zich houden aan andere wetten zoals de Wet Wapens en Munitie. Als er aanvullende toestemmingen nodig zijn om van deze omgevingsvergunning gebruik te maken, dient u deze te verkrijgen bij het daarvoor bevoegde gezag.

BIJLAGE 1: Motivering van het besluit

1. Verzoek omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit

1.1. Verzoek

Op 13 februari 2026 hebben wij van de Fbe een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het beheren van reeën nabij risicovolle wegtrajecten en het uit lijden verlossen van ernstig zieke of gebrekkige reeën. De aanvraag is gedaan voor het gehele werkgebied Drenthe, maar voor beheer beperkt tot risico tracés rondom risicovolle weg trajecten (figuur 1).

1.2. Aanvraag omgevingsvergunning voor het beheer en uit het leiden verlossen van zieke en zwakke reeën

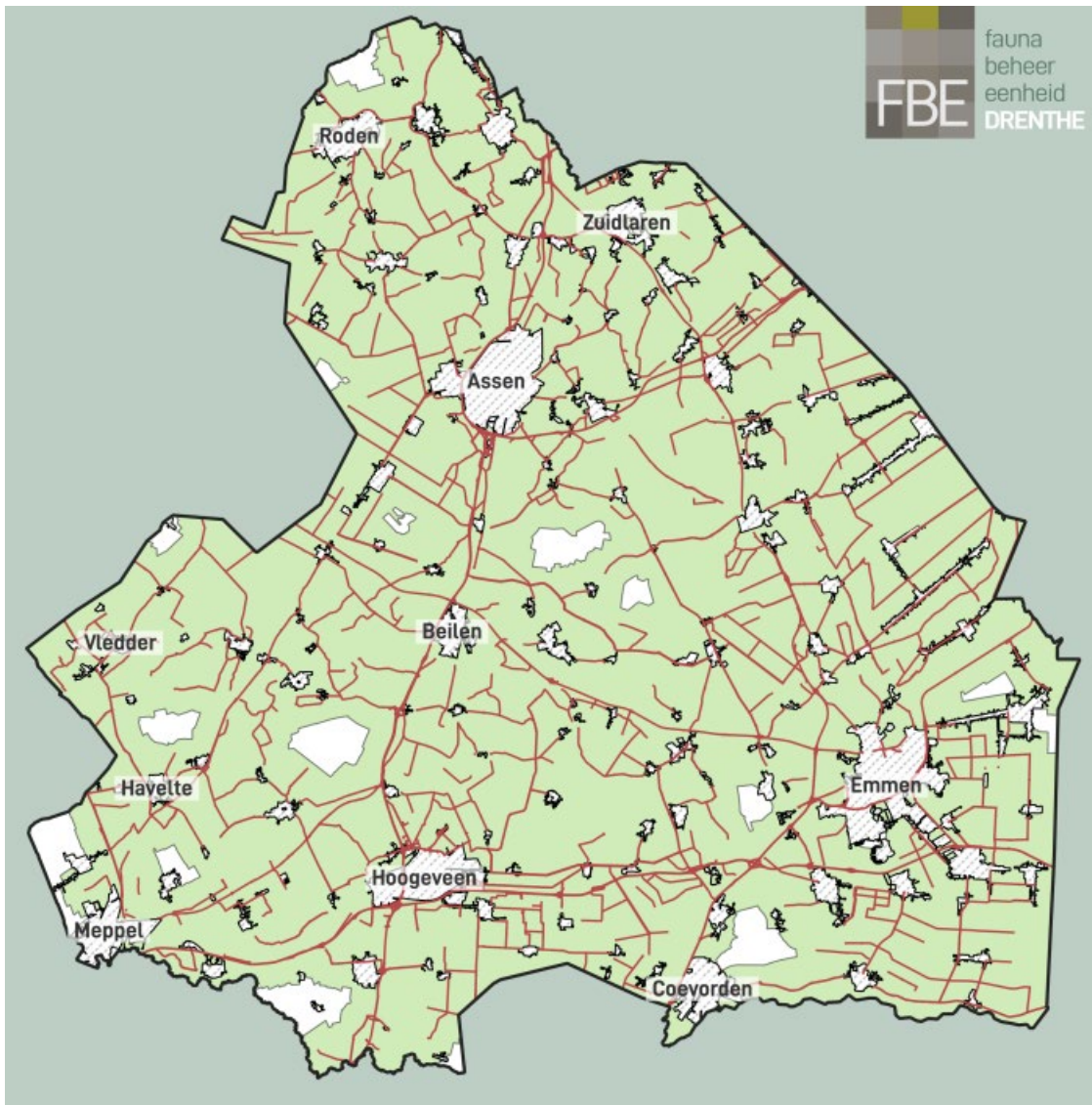
In een apart document is bij ons de aanvraag gespecificeerd aangeleverd. Hierin licht de Fbe Drenthe de specificaties van hun aanvraag als volgt toe:

“De eerste vergunning betreft het uitvoeren van gereguleerd afschot van reeën nabij risicovolle wegtrajecten, met als doel het voorkomen van verkeersaanrijdingen. De locaties waarvoor dit wordt aangevraagd zijn opgenomen in figuur 8.4 (pagina 49) van het Faunabeheerplan Ree Drenthe 2026–2031. De vergunning wordt aangevraagd voor een periode van vijf jaar. De maatregel is noodzakelijk om het aantal aanrijdingen met reeën terug te brengen tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau, in lijn met het provinciaal beleid (Natuurvisie Gastvrije Natuur 2040; Uitvoeringsplan Flora en Fauna 2023; Flora- en Faunabeleidsplan 2014; Paragraaf ‘Beleidsmatig uitgangspunt: 600 aanrijdingen per jaar’ FBP p.8).

De tweede vergunning betreft het doden van ernstig gebrekkige of zieke reeën in de gehele provincie Drenthe. Het gaat om situaties waarin dieren zichtbaar en onherstelbaar lijden, bijvoorbeeld als gevolg van een aanrijding, ziekte of lichamelijke aftakeling. In zulke gevallen is het wenselijk dat snel en doeltreffend wordt gehandeld om het dier uit zijn lijden te verlossen. De jachthouder is in deze situaties doorgaans de eerste die het dier opmerkt en is bovendien het best bekend met het terrein binnen zijn jachtveld. Hierdoor is hij of zij het meest in staat om een veilig en verantwoord schot te plaatsen, met minimale verstoring voor de omgeving en maximale waarborging van dierenwelzijn. De uitvoering van beide vergunningen vindt uitsluitend plaats door daartoe gemachtigde personen onder toezicht van de betreffende Wildbeheereenheden. Deze uitvoerders zijn bekend met de gedragscodes, protocollen en weidelijkheidsregels, en handelen met inachtneming van dierenwelzijn, veiligheid en zorgvuldige rapportage. Jaarlijks organiseert de Faunabeheereenheid Drenthe een reeënbijeenkomst waarin uitvoerders worden geïnformeerd over actuele ontwikkelingen en uitvoeringskaders.”

1.3. Locatie

In figuur 1 heeft de Fbe de risicovolle wegtrajecten in kaart gebracht met een ca 1,5 km zone hier omheen. Een wegtraject wordt aangemerkt als een risicotracé wanneer binnen een aaneengesloten weggedeelte van drie kilometer in de afgelopen vijf jaar gemiddeld jaarlijks ten minste één aanrijding met een ree heeft plaatsgevonden. Deze zone loopt soms ook door de bebouwingscontour jacht, velden niet zijnde jachtvelden en natuurgebieden. In deze gevallen is zo veel mogelijk de natuurlijke begrenzing leidend geweest, om zo een balans te krijgen tussen veilig beheer en beheer in kader van verkeersveiligheid (figuur 1).



Figuur 1 Uitvoeringsgebied risicovolle wegtrajecten ree Drenthe. De rode lijnen geven de risicovolle wegtrajecten weer. Daar omheen is een groene zone ingetekend van ca 1,5 km die het uitvoeringsgebied vormt van deze vergunning. Bij de totstandkoming van deze kaart is rekening gehouden met de bebouwde kom, en natuurgebieden, waarbij een natuurlijke begrenzing in het veld leidend is geweest (Faunabeheerplan blz. 49)

2. Wettelijk kader

Op grond van Omgevingsbesluit (OB) artikel 4.6, lid 1, sub e, kan GS een omgevingsvergunning verlenen voor flora- en fauna-activiteiten die vallen onder OW-artikel 5.1, lid 2, onder g. De aanvraag betreft een activiteit bedoeld in artikel 11.54, lid 1, onder a, van het Bal en wordt getoetst aan artikel 8.74I van het Bkl. Daarnaast mag GS op basis van deze bepalingen samen met artikel 11.31 van het Bal vergunningsvoorschriften opleggen en afwijken van een aantal bepalingen in het Bal, zoals in dit besluit voor de artikelen 11.76, 11.79 en 11.83 van het Bal wordt gedaan.

3. Beoordeling verzoek

3.1. Ecologie van het ree

In de provincie Drenthe is de reeënpopulatie ecologisch gezond en robuust. De gemiddelde voorjaarsstand bedraagt 10.830 reeën in de beheerperiode 2019–2024, op basis van de provinciale tellingen (Minimum Number Alive, MNA). Deze populatie maakt gebruik van vrijwel de gehele provincie en komt voor in bos- en heidegebieden, kleinschalige cultuurlandschappen en agrarische gebieden. Het ruimtegebruik weerspiegelt de variatie in het Drentse landschap: de hoogste dichtheden liggen in gebieden waar bos, heide en landbouwpercelen elkaar afwisselen, terwijl in meer open akkergebieden sprongen veldreeën voorkomen.

Het gedrag en de jaarcyclus van reeën zijn sterk seizoensgebonden. In het voorjaar en de zomer bezetten bokken territoria van 5–30 ha, terwijl geiten grotere, minder scherp begrensde leefgebieden van 30–50 ha gebruiken. In de winter neemt het territoriale gedrag af en leven reeën vaker in kleine sprongen. De bronst vindt plaats in juli–augustus, gevolgd door een vertraagde implantatie, waardoor kalveren in mei–juni worden geboren, wanneer de voedselbeschikbaarheid het grootst is. Kalveren verblijven de eerste weken verscholen in dichte vegetatie en zijn in die periode sterk afhankelijk van rust en dekking.

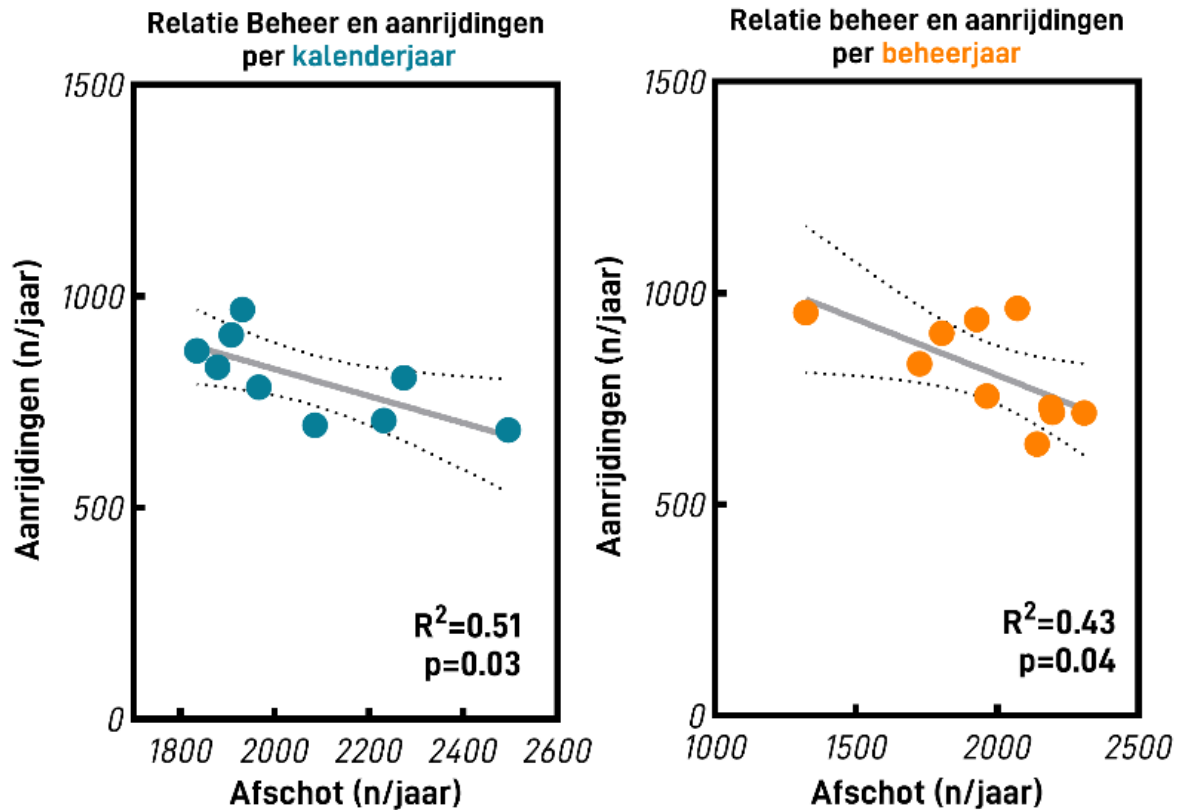
Reeën zijn daarnaast mobiel in ruimte en tijd. Gemiddeld vertoont 15 tot 23% van de populatie migratie- of dispersiegedrag: dieren verplaatsen zich dan gemiddeld over 1,5 km afstanden tussen geboorte- en vestigingslocaties. Vooral jonge dieren, met name in het voorjaar en de zomer, leggen deze afstanden af bij het zoeken naar een eigen territorium. Deze verplaatsingen verlopen zelden rechtlijnig; veel dieren volgen indirecte routes, waardoor de feitelijk afgelegde afstand groter is dan de uiteindelijke verplaatsing. Vrouwelijke reeën leggen daarbij gemiddeld grotere dispersieafstanden af dan mannelijke dieren (faunabeheerplan).

3.2 Belang verkeersveiligheid

Het faunabeheerplan toont aan dat het aantal aanrijdingen met reeën een aantoonbaar risico vormen in Drenthe voor de verkeersveiligheid. In de beheerperiode 2019–2024 zijn jaarlijks gemiddeld 891 aanrijdingen met reeën geregistreerd. Dit komt overeen met 8,5% van de gemiddelde voorjaarsstand van 10.830 dieren in die periode. Tussen 2019 en 2024 zijn in totaal 5.927 dood gevonden reeën geregistreerd, waarvan 96% als verkeersslachtoffer is aangemerkt.

“De ontwikkeling van het aantal aanrijdingen met reeën in Drenthe tussen 2010 en 2024 vertoont een duidelijke samenhang met de resultaten van de provinciale reeëntellingen. Een lineaire regressieanalyse laat zien dat 52% van de variatie in het aantal aanrijdingen wordt verklaard door het tijdens de voorjaarstelling waargenomen minimumaantal aanwezige dieren (MNA) ($R^2 = 0,52$; $p < 0,01$). In jaren waarin het MNA boven de 10.000 dieren uitkomt, ligt het aantal aanrijdingen hoger dan in jaren met lagere tellingen. Dat deze relatie aantoonbaar blijft binnen een populatie die niet langer toeneemt wijst op een direct oorzakelijk verband tussen populatiedichtheid en aanrijdingsfrequentie. Deze bevinding sluit aan bij internationale studies die eveneens aantonen dat een hogere dichtheid van hoefdieren gepaard gaat met een toename van verkeersincidenten” (faunabeheerplan blz. 14) Vervolgens is in het faunabeheerplan aangetoond dat er een verband bestaat tussen het aantal aanrijdingen per kalenderjaar en aanrijdingen per beheerjaar (figuur 2). Daarnaast is aangetoond dat het wegvallen van beheer begin 2025 leidde tot een directe en sterke stijging van het aantal aanrijdingen. Hieruit kan geconcludeerd worden dat zowel populatieafname als beheer effect hebben op het aantal aanrijdingen.

In het provinciale beleid geldt een historisch vastgesteld en bestuurlijk gelegitimeerd referentieniveau van 600 aanrijdingen per jaar als maatschappelijk aanvaardbaar risiconiveau. Het feit dat de gemeten aantallen aanrijdingen (gemiddeld 891 per jaar) dit referentieniveau structureel overschrijden, onderbouwt de noodzaak tot beheer in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (Bkl artikel 8.74I, lid 1, onder a, sub 3).



Figuur 2 Relatie tussen uitgevoerd beheer en aantallen aanrijdingen per kalenderjaar en onderverdeeld naar beheerjaar. Figuren tonen de correlatie tussen uitgevoerd beheer en aanrijdingen met regressielijn (grijs) en bijbehorende statistische benadering (95%-betrouwbaarheidsinterval) voor determinatie (R^2) en significantie ($p < 0.05$). Bron data: FRS, peildatum 19-1-2026. (Faunabeheerplan bladzijde 38)

3.3 Belang zieke of gebrekkige dieren reeën

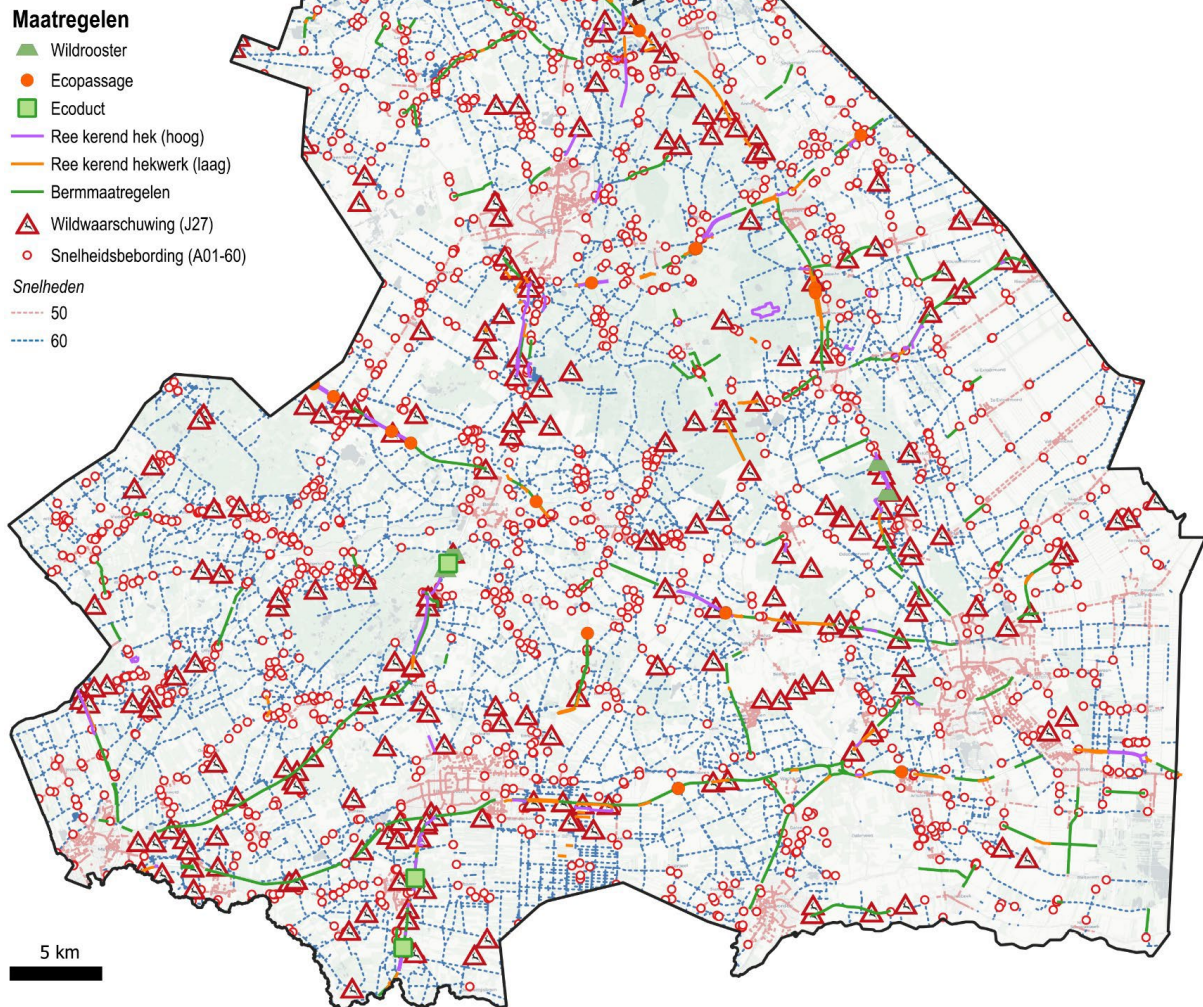
Er wordt gehandeld in het belang van het voorkomen of bestrijden van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren (Bkl artikel 8.74I, lid 1, onder a, sub 9), omdat in situaties van aanrijdingen, ernstige verwondingen of ziekte sprake kan zijn van acuut en onherstelbaar dierenleed. In dergelijke gevallen is herstel redelijkerwijs uitgesloten en leidt uitstel van ingrijpen tot verlenging en verergering van het lijden. Op grond van de zorgplicht rust op het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid om een snelle, effectieve en proportionele ingreep mogelijk te maken. Door tijdig en zorgvuldig in te grijpen kan worden voorkomen dat dieren langdurig pijn, stress of desoriëntatie ondervinden. Dit handelen is daarmee rechtstreeks gericht op dierenwelzijn en vormt een zelfstandig en zwaarwegend belang binnen het faunabeheer.

3.4 Alternatieven afweging

Naast de belangenafweging en de borging van de staat van instandhouding dienen ook niet dodelijke alternatieven te worden onderzocht en ingezet om aanrijdingen met reeën te beperken. Deze maatregelen worden in Drenthe op grote schaal toegepast (figuur 3), maar blijken in de praktijk onvoldoende om het risico op verkeersongevallen terug te brengen tot het provinciale streefniveau van maximaal 600 aanrijdingen per jaar.

“In de provincie Drenthe zijn door de provincie en wegbeheerders, in samenwerking met terrein beherende organisaties, wildbeheereenheden en de Faunabeheereenheid, diverse maatregelen getroffen ter verbetering van de verkeersveiligheid en het behoud van ecologische samenhang. Figuur 7.1 toont een overzicht van toegepaste preventieve middelen die direct bijdragen aan het verminderen van wildaanrijdingen. Maatregelen waarvan de effectiviteit niet overtuigend is aangetoond, zoals wildspiegels, zijn daarbij buiten beschouwing gelaten, ook wanneer deze recent zijn geplaatst. De weergegeven voorzieningen omvatten fysieke faunapassages (zoals rasters, tunnels voor grofwild, ecoducten, oversteekplaatsen en wildroosters), aangepast bermbeheer en gedragsmaatregelen voor weggebruikers, waaronder waarschuwborden en snelheidsverlagingen. In totaal zijn in Drenthe honderden voorzieningen gerealiseerd ter beperking van aanrijdingen met reeën, waaronder minimaal 263 wildwaarschuwborden (J27), 3.512 kilometer aan wegen waar de maximumsnelheid is verlaagd naar 60 km/uur inclusief bebording (A01-60), en circa 140 kilometer reewerend hekwerk langs A- en N-wegen (zie Figuur 7.1). De rasters zijn primair bedoeld om aanrijdingen met hoefdieren te voorkomen en worden vaak gecombineerd met passages voor andere diersoorten, zoals de otter en de das. Ze bevinden zich onder meer langs de N48 bij Hoogeveen (met twee ecoducten), de N381 bij Witteveen en Hoogersmilde, de N34 bij Exloo en Westlaren, de N374 nabij Buinerveen, de N33 bij Ekehaar, de A37 bij Hollandscheveld en Klazienaveen, de A28 tussen Pesse en Spier (met een ecoduct bij Nationaal Park Dwingelderveld en richting Assen van Laaghalen tot Ubbena), en de A32 bij Nijeveen. Ook langs delen van het treintraject Assen–Groningen zijn rasters geplaatst. In de gehele provincie zijn daarnaast vaste waarschuwborden gecombineerd met snelheidsbeperkingen, onder andere in de buitengebieden van Tynaarlo, Zuidlaren, Midlaren, Eexterveen, Drouwenerveen, Valthe, Sleen, Hollandscheveld, Zuidwolde, Meppel, Havelte, Dwingeloo, Roden, Anloo en Schoonloo. Snelheidsreductie vormt hierbij een belangrijk aanvullend instrument: in gebieden met verhoogd aanrijdingsrisico is waar mogelijk gekozen voor een maximumsnelheid van 60 km/uur. In meerdere gemeenten zijn deze 60 kilometerzones bewust ingezet als alternatief voor rasters, in combinatie met brede bermen en aangepast maaibeheer ter verbetering van zicht en verkeersveiligheid.” (Faunabeheerplan blz. 26)

Het faunabeheerplan toont aan dat geen van deze alternatieven, afzonderlijk noch gecombineerd, het aanrijdingsrisico in Drenthe voldoende kunnen reduceren. Daarom is aanvullend gericht populatiebeheer noodzakelijk om het risico structureel terug te brengen.



Figuur 3 Preventieve maatregelen in de provincie Drenthe. Overzicht van uitgevoerde maatregelen (peildatum 01-10-2025) die specifiek zijn bedoeld om verkeersaanrijdingen met reën (wild) te voorkomen. Snelheidsbeperkingen zijn in dit geval 80>60 trajecten met (herhaalde) borden (A01-60) of zones. Rasters bestaan in Drenthe veelal uit uitgerasterde wegen, waarbij dit vaak rasters nabij natuurgebieden betreft maar in sommige gevallen ook een combineraster waar een sloot of talud is gecombineerd met het raster om passeren te ontmoedigen. Bebording in de provincie Drenthe is in bijna alle gevallen een overstekend grofwild waarschuwbord (J27). Peildatum geregistreerde maatregelen 01-10-2025. (Faunabeheerplan bladzijde 27)

3.5 geen andere bevredigende oplossing

Op basis van het Faunabeheerplan Ree 2026–2031 blijkt dat reeds een breed pakket aan preventieve maatregelen is ingezet, waaronder rasters, bermbeheer, snelheidsverlagingen, waarschuwborden, reflectoren en faunapassages. In Drenthe zijn inmiddels honderden voorzieningen gerealiseerd, waaronder circa 3.512 km aan 60-km zones, 140 km ree-werend hekwerk en uitgebreide bebording. Ondanks deze inzet worden jaarlijks gemiddeld 881 aanrijdingen geregistreerd (2019–2024), met een verdere stijging na de schorsing van beheer in 2025. Uit hoofdstuk 7 van het faunabeheerplan volgt dat deze maatregelen wel bijdragen aan

risicoreductie, maar structureel ontoereikend zijn in gebieden met hoge reeëndichtheden en intensieve dispersie. De effectiviteit wordt begrensd door landschappelijke factoren, gewinning, beperkte toepasbaarheid bij provinciale wegen en de onmogelijkheid om het volledige wegenet te voorzien van fysieke scheiding of dynamische systemen. De analyse in hoofdstuk 5 toont een statistisch significante relatie tussen lokale dichtheid en het aantal aanrijdingen ($R^2=0,52$; $p<0,01$), waarbij hogere dichtheid onvermijdelijk leidt tot meer incidenten. Omdat de huidige dichtheid rond risicotrajecten structureel hoog blijft, kunnen preventieve voorzieningen het risico niet terugbrengen tot het provinciale streefniveau van circa 600 aanrijdingen per jaar. Daarmee resteert gericht, gebiedsgericht beheer als enige bevredigende oplossing om de verkeersveiligheid aantoonbaar te verbeteren, met behoud van een gunstige staat van instandhouding.

3.6 Borging staat van instandhouding ree

Voor het verlenen van de flora- en fauna-activiteit is vereist dat de voorgenomen maatregelen geen afbreuk doen aan de gunstige staat van instandhouding van het ree. Het faunabeheerplan beschrijft dat deze staat wordt beoordeeld aan de hand van de parameters populatie, verspreidingsgebied, leefgebied en toekomstperspectief, waarbij al deze elementen voor het ree als gunstig worden aangemerkt.

In 2025 zijn in Drenthe 10.001 reeën waargenomen (MNA), Deze omvang ligt ruimschoots boven de in het beheerplan gehanteerde theoretische ondergrens van 200 dieren, afgeleid uit het concept van de Minimum Viable Population. De populatie in Drenthe vormt bovendien geen geïsoleerd systeem, maar maakt deel uit van een groter, grensoverschrijdend populatienetwerk. Hierdoor is sprake van een extra ecologische buffer die bijdraagt aan de borging van genetische diversiteit en overlevingskansen op lange termijn. Hoewel de theoretische ondergrens voor een reeënpopulatie op 200 reeën ligt, wordt een soort door de IUCN al als kwetsbaar geclassificeerd wanneer sprake is van een populatieafname van 30% binnen tien jaar ten opzichte van een referentiewaarde. Om deze reden is de ondergrens voor de reeënpopulatie in Drenthe vastgesteld op 7.000 dieren. Wanneer uit de jaarlijkse tellingen blijkt dat de populatie dreigt te dalen tot onder deze grens, wordt het beheer direct stopgezet. Vervolgens zal in overleg tussen de Fbe en de provincie geëvalueerd worden welke vervolgstappen noodzakelijk zijn om het behoud van de populatie veilig te stellen.

Daarnaast wordt het beheer uitgevoerd binnen een adaptief kader via de mortaliteitsmethode. Hierbij mag de totale sterfte (aanrijdingen, dood gevonden dieren en afschot) niet hoger zijn dan de berekende jaarlijkse aanwas, waardoor het beheer niet kan leiden tot populatieafname. Indien in een Wbe een dalende populatietrend wordt vastgesteld, wordt het beheer direct beperkt totdat de populatie zich heeft gestabiliseerd. Hierin is ook de invloed van de wolf meegenomen. Mocht de wolf zoveel gaan prederen dat er een lokale daling is van het reeënbestand wordt afschot zo lang als nodig stilgelegd tot stabilisatie. Stabilisatie is bereikt wanneer er uit het drie jaar gemiddelde blijkt dat er niet langer een afname bestaat in de populatie ontwikkeling van de betreffende Wbe.

Omdat het leefgebied en het verspreidingsgebied van het ree op dit moment stabiel zijn en het toekomstperspectief gunstig is, wordt geconcludeerd dat het vergunde beheer geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4 Beoordeling per artikel

In de aanvraag worden vergunningvoorschriften verzocht voor verschillende artikelen. Onderstaand wordt per artikel onderbouwd hoe en tot welk besluit wij gekomen zijn.

4.1 artikel 11.76 eerste lid en 11.83, eerste lid, onder b, van het Bal, waar het gaat om de locatie en tijd waar het geweer mag worden gebruikt ter uitvoering van de wet.

Om het risico op aanrijdingen met reeën te beperken, is het wenselijk om het beheer zoveel mogelijk te concentreren binnen de zones rondom risico-tracés. Deze tracés bevinden zich soms in gebieden die overlappen met de bebouwingscontour jacht, velden die geen jachtvelden zijn en natuurgebieden. Wanneer beheer in deze zones niet wordt toegestaan, kan dit leiden tot verhoogde druk op de onbeheerste tracés waar wel degelijk sprake is van een verhoogd risico. Dit betreft doorgaans de gebieden die grenzen aan de overgang tussen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom. In het kader van verkeersveiligheid achten wij het daarom noodzakelijk om ook binnen deze contouren beheer toe te passen. Tijdens de totstandkoming van figuur 1 zijn de risicowegen in kaart gebracht en is de afweging tussen verkeersveiligheid enerzijds en de veiligheid van burgers en uitvoerders anderzijds overwogen en meegenomen in het ca 1,5 km risico tracé om de wegen heen (groene zone) als uitvoeringsgebied. Tijdens de uitvoering van dit plan. Het is belangrijk te benadrukken dat uitvoerders te allen tijde gehouden zijn aan geldende wet- en regelgeving; het beheren en het uit hun lijden verlossen van zieke of gebrekkige reeën mag uitsluitend plaatsvinden indien aan alle vereiste vergunningen en voorwaarden wordt voldaan.

4.2 artikel 11.79, van het Bal, waar het gaat om een geweer dat is voorzien van een geluiddemper.

In afwijking van artikel 11.79, vijfde lid, van het Bal wordt het gebruik van een geluidsdemper toegestaan, omdat dit bijdraagt aan een veiligere en zorgvuldige uitvoering van het beheer. Een geluidsdemper vermindert verstoring van fauna en omwonenden en voorkomt ongewenste verplaatsing van reeën tijdens uitvoering van dit besluit waardoor er effectiever en gericht geschoten kan worden. Deze verruiming wordt strikt begrensd: de uitvoerder moet naast een omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit tevens beschikken over een door de minister van Justitie verleende vergunning voor het bezit en gebruik van een geluidsdemper.

4.3 artikel 11.83, eerste lid, onder a, van het Bal waarbij het gaat om het gebruik van het geweer voor zonsopkomst en na zonsondergang.

Omdat reeën vooral actief zijn tijdens de schemering, is het nodig dat het beheer juist in deze periode wordt toegestaan om effectief te kunnen werken. Daarom mag beheer worden uitgevoerd vanaf één uur vóór zonsopkomst tot één uur ná zonsondergang. Hiermee bieden wij ruimte voor effectief beheer en borgen wij in de nacht rust van de natuur.

5. Conclusie

Er is een aanvraag gedaan voor het doden met gebruikmaking van een middel (waaronder elektronische middelen) waarmee lokgeluiden worden geproduceerd (art. 11.40, lid 2 onder d Bal). Hiervoor kan voor het ree geen vergunning worden verleend omdat het een artikel betreft die bedoeld is voor soorten die onder de Vogelrichtlijn vallen. Het ree betreft een nationaal beschermde soort (andere soort in het Bal) waardoor dit artikel niet van toepassing is op het ree.

Gelet op bovenstaande toelichting op:

- De bereikte draagkracht van de reeënpopulatie in Drenthe
- De overschrijding van het referentieniveau van 600 verkeersslachtoffers
- De verplichting om onnodig lijden te voorkomen;
- De afweging van relevante belangen;
- De afwegingen per artikel waarvoor de vergunning is gevraagd;

Met inachtneming van de natuurbescherming, het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu, concluderen wij dat de gevraagde vergunning e verleend kan worden.

Bijlage 2: Werkplan reeënbeheer

Staat in een aparte bijlage

Bijlage 3: Faunabeheerplan Ree Drenthe 2026-2031, vastgesteld door de Fbe op 3 februari 2026

Staat in een aparte bijlage

Bijlage 4 Uitvoeringsgebied risicovolle wegtrajecten ree Drenthe

Staat in een aparte bijlage