



Assen, 20 augustus 2025

Ons kenmerk: 1003007

WIJZIGINGSBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Stichting Faunabeheereenheid Drenthe
Activiteit: Faunabeheer (vos en zwarte kraai) ter bescherming van boerenlandvogels
Locatie: In zes weidevogelclusters in Drenthe (zie figuur 1)

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf moment van afgifte van deze omgevingsvergunning tot en met 31 december 2029.

Wettelijk Kader wijziging.

'Tegen deze omgevingsvergunning is een bezwaarschrift ingediend. Gelet op artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht zijn, hangende het bezwaar, ondergeschikte wijzigingen aangebracht aan de omgevingsvergunning. Deze wijzigingen betreffen nieuwe inzichten ten aanzien van de handhaafbaarheid en de praktische uitvoerbaarheid van de vergunning. De wijzigingen hebben betrekking op voorschrift 1.6 van de vergunning en de volgende voorschriften zijn toegevoegd: 1.12 tot en met 1.25.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben, met inachtneming van de artikelen 8.74j, 8.74l en 8.74p van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de artikelen 11.40. en 11.63. van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), besloten aan de Stichting Faunabeheereenheid Drenthe (hierna: **FBE**) op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (**Ow**) te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen of vergunningplichtige activiteiten genoemd in:

artikel 11.37, eerste lid, van het Bal voor de zwarte kraai (*Corvus corone*), waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de zwarte kraai of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;

artikel 11.54., eerste lid, van het Bal voor de vos (*Vulpes vulpes*), waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
- b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de vos;

artikel 11.40., tweede lid, van het Bal, waar het gaat om:

- d. het vangen of doden met een middel waarmee elektronisch versterkte lok geluiden kunnen worden gemaakt;
- e. het vangen of doden met een geweer dat is voorzien van een geluiddemper;

artikel 11.66., tweede lid, onder e, van het Bal, waar het gaat om het uitvoeren van jacht binnen een straal van 200 meter rond plaatsen waar voer of aas is of wordt versterkt om dat wild te lokken;

artikel 11.72., eerste lid, van het Bal, waar het gaat om het gebruik van en zich buiten gebouwen bevinden met:

- c. vallen;
- e. vangkooien;

artikel 5.1., eerste lid, onder f, van de Ow, waar het gaat om een jachtgeweeractiviteit, rekening houdend met artikel 11.75., eerste lid, onder b, van het Bal;



artikel 11.76., eerste en tweede lid, van het Bal, waar het gaat om de eisen rondom de omvang van het veld bij gebruik en beheer;

artikel 11.79., vijfde lid, van het Bal, waar het gaat om een geweer dat is voorzien van een geluiddemper, een kunstmatige lichtbron, een voorziening om de prooi te verlichten, een vizier met beeldomzetter, een elektronische beeldversterker of enig ander instrument om in de nacht te schieten;

artikel 11.83., eerste lid, van het Bal, waar het gaat om het niet gebruiken van het geweer:

- a. voor zonsopgang en na zonsondergang;
- b. binnen de in een omgevingsplan aangewezen bebouwingscontour jacht, bedoeld in artikel 5.165a van het Bkl, of op terreinen die onmiddellijk aan die bebouwingscontour grenzen.

1. Voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen, genoemde soorten (vos en zwarte kraai) en zes weidevogelclusters conform figuur 1 verleend.
- 1.2. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Faunabeheerplan 2024- 2029, deelplan Predatiebeheer door Stichting Faunabeheereenheid Drenthe, vastgesteld door de FBE op 18 september 2024 (hierna: faunabeheerplan), behorend bij dit besluit. Bijlage 09 (Beheerprotocol predatiebeheer steenmarter) van het faunabeheerplan is hiervan uitgezonderd en maakt geen deel uit van dit besluit.
- 1.3. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en het daarbij behorende faunabeheerplan.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen die in het bezit zijn van een geldige jachttakte. Doormachtiging vindt enkel plaats na opstelling van een werkplan. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De uitvoerende houders van een omgevingsvergunning voor een jachtgeweeractiviteit dienen bij gebruik van deze omgevingsvergunning in de 1.6.1 en 1.6.2 genoemde gevallen een werkdag doch minimaal 24 uur van tevoren een melding te maken aan het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van de provincie Drenthe. Hiervoor dient het digitale meldingsformulier te worden gebruikt (zie www.provincie.drenthe.nl/meldenfaunabeheer).
- 1.6.1. Na zonsondergang en vóór zonsopkomst
- 1.6.2. Wanneer er aardhonden worden ingezet bij de jacht
- 1.6.3. De uitvoerende houder van de omgevingsvergunning mag in het digitale meldingsformulier de planning voor de gehele week doorgeven. Deze planning dient dan uiterlijk op zondag, voorafgaand aan de week waarvan de planning wordt doorgeven, gemeld te worden. Indien afgeweken wordt van de planning, dient dit uiterlijk op de dag en voor het tijdstip dat van de planning afgeweken wordt gemeld te worden.
- 1.7. Er dient voorafgaand aan het faunabeheer een werkplan opgesteld te worden waarin in ieder geval is opgenomen waar en wanneer welke predatiebeheermaatregelen worden uitgevoerd en wie er verantwoordelijk is voor de coördinatie binnen het weidevogelcluster en wie de uitvoerende faunabeheerders zijn.
- 1.8. Vangen en/of doden van vos en zwarte kraai dient uitsluitend uitgevoerd te worden tussen 1 december en 30 juni.
- 1.9. Het gebruik van aardhonden om vossen uit hun bouw te drijven is slechts toegestaan tussen 1 december en 1 maart.



- 1.10. Indien een zogende moervos wordt gedood, moeten haar jongen zo spoedig mogelijk worden opgespoord en zonder onnodig lijden worden gedood.
- 1.11. Er dient monitoring van de effecten van predatiebeheer uitgevoerd te worden conform hoofdstuk 6.1 paragraaf 3 (Monitoringen) van het faunabeheerplan. Monitoringsrapportages dienen gestuurd te worden naar het bevoegd gezag. Hiervoor kan het e-mailadres vth@drenthe.nl gebruikt worden, onder vermelding van het zaaknummer. Monitoringsresultaten kunnen aanleiding zijn voor het wijzigen of intrekken van deze vergunning.
- 1.12. Iedere geplaatste vangkooi dient binnen 24 uur gemeld te worden bij de provincie Drenthe door middel van het meldingsformulier op www.provincie.drenthe.nl/meldenfaunabeheer. Onder vermelding van het RD-coördinaat van de locatie.
 - 1.12.1. De vangkooi dient geplaatst te worden binnen een straal van 10 meter van de opgegeven coördinaat.
 - 1.12.2. Bij iedere melding dient tevens het type vangmiddel of kooi te worden opgegeven. Dit vangmiddel moet legaal zijn onder de Omgevingswet en andere relevante wet- en regelgeving.
 - 1.12.3. Indien een vangkooi wordt verplaatst, dient ook de nieuwe locatie binnen 24 uur gemeld te worden, opnieuw met de bijbehorende RD-coördinaat.
- 1.13. Elke vangkooi dient duidelijk zichtbaar voorzien te zijn met de volgende gegevens van de FBE voor eventuele vragen en contact.
 - 1.13.1. FBE Drenthe,
 - 1.13.2. Postbus 715 9400 AS Assen,
 - 1.13.3. info@fbedrenthe.nl
- 1.14. Feitelijke gebruikers van de vergunning zijn verplicht acties met en zonder resultaten bij het gebruik van de vergunning te rapporteren in het door de FBE beschikbaar gestelde registratiesysteem binnen 24 uur na de actie.
- 1.15. Er mag slechts gebruik gemaakt worden van deze omgevingsvergunning mits er schriftelijke toestemming is van de grondgebruiker. Deze toestemming moet getoond kunnen worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.16. Het uitvoeren van predatiebeheer is ook toegestaan op zon- en feestdagen
- 1.17. voor zonsopgang en na zonsondergang:
 - 1.17.1. Voor de zwarte kraai is het gebruik van het geweer is uitsluitend toegestaan gedurende de daglichtperiode, met inbegrip van de periode van één uur vóór zonsopkomst tot één uur ná zonsondergang.
 - 1.17.2. Voor de vos is het gebruik van het geweer toegestaan zowel gedurende de daglichturen als gedurende de nachtelijke uren, dat wil zeggen: van zonsondergang tot zonsopkomst

Intrekken machtiging

- 1.18. Een machtiging verleend als bedoeld in de voorschriften 1.4 wordt na een door Gedeputeerde Staten gemotiveerd verzoek door de FBE binnen twee werkdagen geschorst:
 - 1.18.1. Wanneer een machtiging als bedoeld in de voorschriften 1.4 kennelijk ten onrechte aan een gemachtigde is verleend, dan wel:
 - 1.18.2. van de machtiging als bedoeld in de voorschriften 1.4 gebruik wordt gemaakt in strijd met een wettelijk voorschrift of een aan de ontheffing verbonden voorschrift;
 - 1.18.3. als van de toestemming gebruik wordt gemaakt door iemand die daartoe niet bevoegd is.
- 1.19. De verleende machtiging wordt voor de duur van maximaal acht weken geschorst.
- 1.20. Het verzoek van Gedeputeerde Staten, als bedoeld in voorschrift 1.18. wordt vergezeld van een rapport van bevindingen.



- 1.21. Het FBE-bestuur dient de gemachtigde na schorsing in de gelegenheid te stellen om binnen een termijn van vier weken een schriftelijke of mondelinge zienswijze in te dienen tegen het voornemen tot intrekken van de machtiging.
- 1.22. Na de schorsing als bedoeld in voorschrift 1.18. dient de vergunninghouder over te gaan tot het intrekken van de machtiging voor een periode van minimaal één jaar.
- 1.23. Indien de vergunninghouder in afwijking van voorschrift 1.22 de schorsing van de verleende machtiging of toestemming opheft, stelt de vergunninghouder Gedeputeerde Staten hiervan in kennis.
- 1.24. Binnen de periode van één jaar, als bedoeld in voorschrift 1.22 wordt geen (nieuwe) machtiging of toestemming aan de desbetreffende gemachtigde verleend.
- 1.25. De FBE informeert de Gedeputeerde Staten, binnen twee weken, schriftelijk over haar in voorschrift 1.22 uitgevoerde handeling.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,
b.a.

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

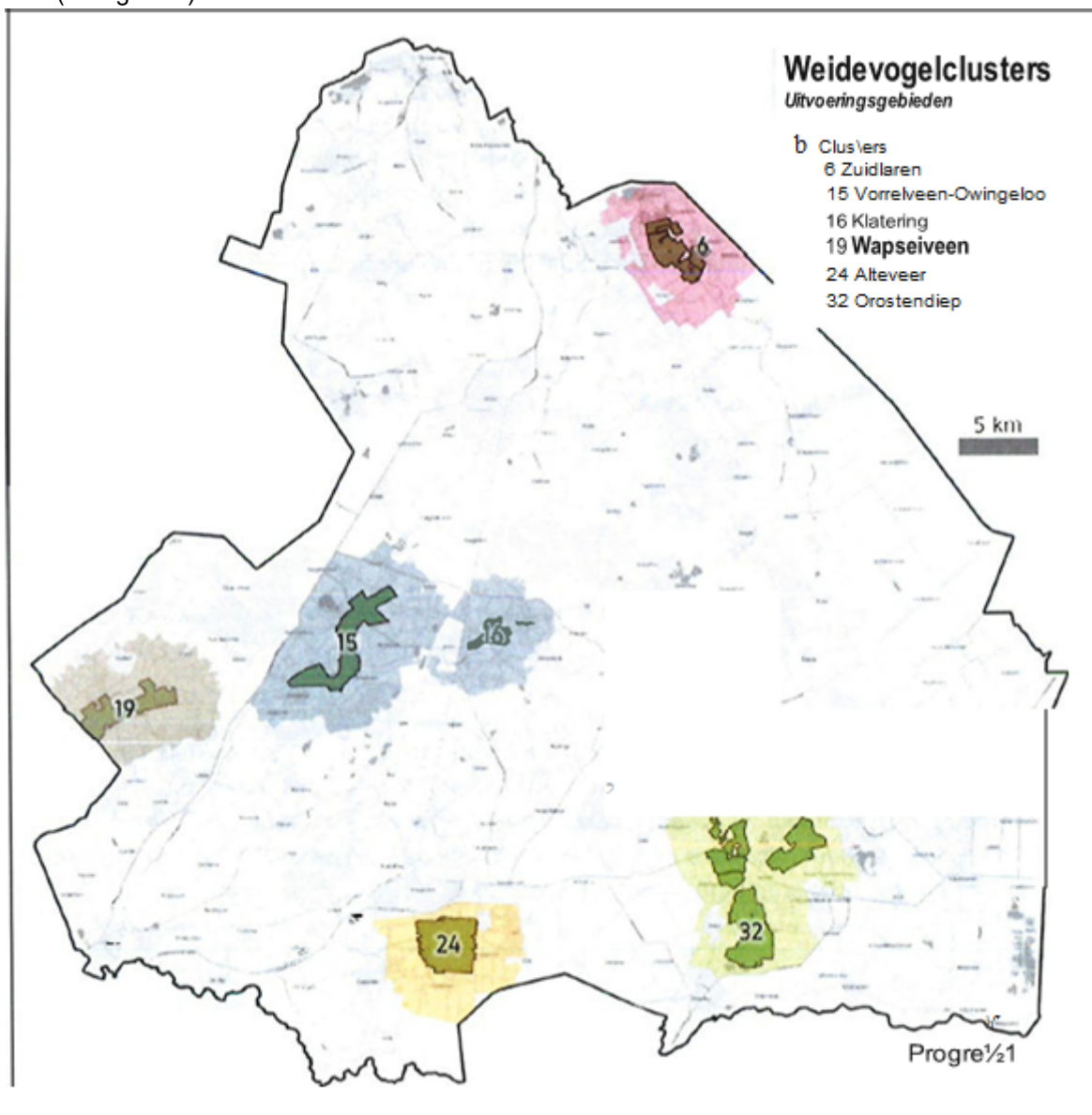
Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 21 oktober 2024 hebben wij van de Stichting Faunabeheereenheid Drenthe (hierna FBE) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op predatiebeheer ter bescherming van boerenlandvogels in zes weidevogelgebieden in Drenthe (zie figuur 1).



Figuur 1: Uitvoeringsgebieden in de provincie Drenthe, bestaande uit weidevogelclusters inclusief een bufferzone van drie kilometer (bron: Faunabeheerplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval.



2.1. Vogelrichtlijn soort

De zwarte kraai is een beschermde inheemse vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.37, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels.

2.2. Nationaal beschermde soort

De vos is een beschermde inheemse soort als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
- b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rust plaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a.

2.3. Middelen

Ingevolge artikel 11.40 van het Bal geldt het onder paragraaf 2.1 en 2.2 van dit besluit. beschreven verbod ook voor het gebruik van het geweer. Ingevolge artikel 8.74j en 8.74l van het Bkl kunnen wij, wanneer er geen andere bevredigende oplossing bestaat en indien de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en), een omgevingsvergunning verlenen van het verbod om een flora- en fauna-activiteit te verrichten, ter bescherming van flora en fauna. Ingevolge artikel 8.74p, lid 1, van het Bkl kunnen wij bij omgevingsvergunning het gebruik van geweer, vallen, kooien, honden en slag- steek of snijwapens toestaan. Het gebruik van lokvoer is tevens toegestaan, mits dit niet vergiftigd is.

2.4. Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

Deze omgevingsvergunning en het faunabeheerplan omvat predatiebeheer van de zwarte kraai en de vos ten behoeve van de bescherming van boerenlandvogels in zes weidevogelclusters in de provincie Drenthe en een bufferzone daaromheen van maximaal drie kilometer (zie figuur 1). Het omschrijft slechts één aspect van de totale aanpak die er binnen de provincie Drenthe worden genomen om boerenlandvogels te beschermen. De overige maatregelen die in de weidevogelgebieden worden getroffen staan beschreven in het faunabeheerplan. Het faunabeheerplan richt zich specifiek op de volgende boerenlandvogels:

- Kievit (*Vanellus vanellus*);
- Grutto (*limosa limosa*);
- Scholekster (*Haematopus ostralegus*);
- Wulp (*Numenius arquata*);
- Patrijs (*Perdix perdix*);
- Kwartel (*Coturnix coturnix*);
- Veldleeuwerik (*A/auda arvensis*);
- Geelgors (*Emberiza citrinella*).



Het predatiebeheer van zwarte kraai en vos vindt plaats met het geweer. Het doden en vangen van deze dieren (met het geweer) is verboden zonder omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. Daarnaast zijn er beperkingen in het gebruik van aanvullende middelen en gelden er eisen aan uitvoering en locatie van het predatiebeheer. Deze omgevingsvergunning voorziet ook op wenselijke uitvoering van het predatiebeheer.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aan gewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74j. en 8.74l. van het Bkl.

4.1. Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de bescherming van flora- en fauna, genoemd in artikel 8.74j, lid 1, onder b, punt 4 en 8.74l, lid 1, onder b, punt 1, van het Bkl. Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang voor de bescherming van de genoemde boerenlandvogels vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van negatieve effecten op de aangevraagde zwarte kraai en vos te rechtvaardigen.

4.2. Alternatievenafweging

Het toepassen van overige beschermingsmaatregelen ter bescherming van boerenlandvogels in de zes weidevogelclusters zoals beschreven in het faunabeheerplan blijkt vooralsnog onvoldoende resultaat op te leveren om te kunnen spreken van een stabiele populatie boerenlandvogels in de weidevogelclusters. In het faunabeheerplan zijn de alternatieven voor het toepassen van predatiebeheer zorgvuldig afgewogen.

Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3. Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mag de activiteit geen negatieve invloed hebben. In het faunabeheerplan wordt een zorgvuldige analyse gemaakt van de staat van instandhouding van de zwarte kraai en de vos. Bij uitvoering van het gevraagde predatiebeheer worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de zwarte kraai en vos niet verwacht.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.